

Информация о развитии Диалога по промышленной политике и предпринимательству России и ЕС

(по состоянию на декабрь 2011 года)

Общая информация.

Диалог по промышленной политике и предпринимательству (далее - Промышленный диалог) проводится в рамках реализации раздела 1.6 «Дорожной карты» по формированию Общего Экономического Пространства России и ЕС в соответствии с Положением о формировании Диалога между Минпромторгом России и Генеральным директором по предпринимательству и промышленности КЕС, подписанным в декабре 2005 года в г. Брюсселе Министром В.Б. Христенко и Заместителем Председателя КЕС Г. Ферхойгеном.

За время, прошедшее с начала Промышленного диалога, проведено одиннадцать заседаний Рабочей группы. Последнее заседание в форме объединенного заседания с Рабочей группой Диалога в области регулирования промышленной продукции (стандартизация, техническое регулирование и процедуры оценки соответствия) (далее - Регулятивный диалог) (пятое объединенное заседание сопредседателей рабочих групп Промышленного и Регулятивного диалогов) прошло 16 ноября 2011 г. в г. Брюссель. Основное внимание в повестке дня было уделено обзору деятельности подгрупп диалогов за период с мая по ноябрь 2011 года, сближению в сфере разработки технических регламентов, ходу выполнения Рабочего плана мероприятий по реализации инициативы Россия-ЕС «Партнерство для модернизации» (пункт 3.3 «Инновационное сотрудничество»). В качестве специальной темы по промышленной политике рассмотрены вопросы в области малого и среднего предпринимательства, в частности, вопросы финансовой поддержки как фактор ускоренного развития малых и средних предприятий.

Очередное (двенадцатое) заседание Рабочей группы планируется провести во втором квартале 2012 года в г. Москва также в форме объединенного заседания с Рабочей группой по Регулятивному диалогу (шестое объединенное заседание сопредседателей рабочих групп Промышленного и Регулятивного диалогов).

В настоящее время в рамках Промышленного диалога действуют шесть секторальных подгрупп. За время, прошедшее с начала Промышленного диалога (с 2006 года), проведено 52 заседания подгрупп. В том числе:

- подгруппа по автомобильной промышленности провела тринадцать заседаний;

- подгруппа по текстильной промышленности и лесопромышленному комплексу - девятнадцать заседаний (из них: тринадцать заседаний - по вопросам текстильной промышленности и шесть заседаний - по вопросам лесопромышленного комплекса);

- подгруппа по химической промышленности - семь заседаний;

- подгруппа по горно-металлургическому комплексу - шесть заседаний;

- подгруппа по малому и среднему предпринимательству - шесть заседаний;

- подгруппа по авиационной промышленности - одно заседание.

Работа, проведенная подгруппами Промышленного диалога.

1. Подгруппа по автомобильной промышленности.

Подгруппа по автомобильной промышленности встречается как объединенная подгруппа Промышленного и Регулятивного диалогов.

Последнее заседание подгруппы проведено 27 октября 2011 г. в г.Брюссель.

На заседании подгруппы были рассмотрены следующие вопросы:

- обмен информацией о состоянии автомобильной промышленности в России и ЕС (статистика производства и продаж транспортных средств в России и ЕС; меры по преодолению кризиса в период 2008-2011 годов; итоги программы утилизации транспортных средств в России; введение новых

условий режима промсборки в России; направление развития технических требований для транспортных средств, выпускаемых в обращение на территории ЕС; Европейская стратегия на 2014-2020 годы; Программа CARS-21);

- о координации работ в рамках WP29 и начале модернизации Женевского Соглашения 1958 года (российской и есовской сторонами представлены позиции о приоритетах сторон в части перспектив развития технических требований к автомобильной технике, а также о концепции дальнейшего развития Женевского Соглашения 1958 года);

- обмен информацией по разработке нормативно-правовой базы в России и ЕС (со стороны России была предоставлена информация о разработке технических регламентов, в том числе о вступлении в силу в России с 23 октября 2010 г. технического регламента «О безопасности колесных транспортных средств», о ходе разработки регламента Таможенного союза о безопасности колесных транспортных средств; европейской стороной представлен ход работ по реализации соответствующей программы для автомобильного сектора в 2012 году);

- о взаимном признании результатов подтверждения соответствия (обсуждены вопросы, возникшие при сравнении технических требований, действующих в ЕС и России; российской стороной представлены результаты сравнения требований ГОСТ Р, технических регламентов и Директив ЕС, не имеющих аналогов среди Правил ЕЭК ООН или глобальных технических правил; с октября 2011 года стороны приступили к обмену информацией о функционировании баз данных о выданных «Одобрениях типа транспортных средств» (Российская Федерация), ведение которой осуществляет ФГУП НАМИ как технический секретариат Административного органа России в Женевском соглашении 1958 года с одной стороны и баз данных о выданных «Сообщениях об официальном утверждении типа транспортного средства» по Директивам ЕС, ведение которой осуществляется в ЕС.

По результатам встречи было согласовано, что основными направлениями работ в 2012 году и последующий период будут продолжение согласования действий в автомобильном секторе в рамках ЕЭК ООН, в т.ч. по вопросам модернизации Женевского Соглашения 1958 года и внедрения процедуры Международного одобрения полнокомплектного легкового автомобиля (IVWTA).

Очередное (четырнадцатое) заседание подгруппы планируется провести в апреле-мае 2012 года в г. Москва.

2. Подгруппа по текстильной промышленности и лесопромышленному комплексу.

Подгруппа по текстильной промышленности и лесопромышленному комплексу встречается как объединенная подгруппа Промышленного и Регулятивного диалогов.

Последнее заседание подгруппы состоялось в июне 2011 года в г. Санкт-Петербург.

На заседании подгруппы были рассмотрены следующие вопросы в области текстильной и легкой промышленности:

- о ситуации в текстильной и легкой промышленности, основных показателях и перспективных направлениях торговли между Россией и ЕС;
- о ходе реализации проекта «Аккредитация ковровой лаборатории в соответствии с требованиями ЕС»;
- о сотрудничестве между ассоциациями России и Европы. Предложения от EURATEX о сотрудничестве по проекту RUSTEX;
- о разработке технических регламентов Таможенного союза России, Белоруссии и Казахстана;
- о новых регламентах ЕС по названию текстильных волокон и соответствующих требованиям к обозначениям состава текстильных изделий на этикетках и маркировках;
- о предложениях по сотрудничеству между Европейской кожевенной ассоциацией COTANCE и Российским союзом кожевенников и обувщиков;

- об изменениях в международной меховой конъюнктуре, перспективах меховой отрасли в мире;

- о результатах сравнения стандартов ЕС, России и Бразилии, выполненных в ЕС.

На заседании подгруппы были рассмотрены следующие вопросы в области лесопромышленного комплекса:

- об экономической ситуации и перспективах развития лесной и целлюлозно-бумажной промышленности в России и ЕС;

- о мировых тенденциях лесного сектора, включая промышленные затраты;

- об инновациях в лесной сектор (Лесная технологическая платформа: последние разработки; Исследовательская и инновационная Стратегия ЕС 2020 и инструменты по продвижению инноваций; возможные сферы кооперации;

- о Сырьевой инициативе ЕС, в том числе изучении круглых лесоматериалов;

- о соответствии налоговых и таможенных процедур в Таможенном союзе России, Белоруссии и Казахстана. О ходе разработки технического регламента Таможенного союза «О безопасности мебельной продукции»;

- обмен информацией по законодательству ЕС и России, затрагивающему лесную промышленность, в особенности ЕС TR (Европейский регламент по древесине, Регламент ЕС 995/2010).

Очередное (четырнадцатое - по вопросам текстильной промышленности и седьмое - по вопросам лесопромышленного комплекса) заседание подгруппы планируется провести в феврале 2012 года в г.Брюссель.

3. Подгруппа по горно-металлургическому комплексу.

Последнее заседание подгруппы состоялось в ноябре 2010 года в г.Брюссель.

На заседании подгруппы были рассмотрены следующие вопросы:

- информация европейской стороны о Комплексной промышленной политике в эпоху глобализации, Сырьевой инициативе и разрабатываемой Сырьевой стратегии ЕС;

- информация российской стороны о Стратегии развития горно-металлургической промышленности России до 2020 года;

- информация европейской стороны о политике ЕС в области климата, проведении эколого-технических исследований и установленных целевых показателях по сокращению выбросов;

- информация европейской стороны о наилучшей практике в области планирования землепользованием, выдачи разрешений и улучшения обмена знаниями в области геологоразведки;

- о последних изменениях в горнодобывающем секторе России;

- о перспективах научно-технического сотрудничества в освоении рудных месторождений ряда важных промышленных минералов в регионе Баренцева моря;

- о текущей ситуации в области черной металлургии в России и ЕС;

- о практической реализации регламента REACH в отношении импорта металлопродукции в ЕС;

- о текущей ситуации с экспортом лома черных металлов из России в ЕС;

- о возможных воздействиях на металлургическую промышленность России и ЕС проводимой Китаем политики по стимулированию экспорта и ограничению импорта;

- о проблемах, связанных с принятием классификации никельсодержащих субстанций в Опасную Директиву Субстанций, и возможных изменениях указанной классификации;

- о текущей ситуации с пошлинами на экспорт меди и алюминиевого лома в России.

По завершении указанного заседания сопредседатели подгруппы отметили, что заседание стало перспективной отправной точкой для

сотрудничества в рамках инициативы Россия-ЕС «Партнерство для модернизации», в том числе в области реализации совместных проектов в сфере эффективной разведки и добычи сырья, в частности, в регионе Баренцева моря.

Очередное (седьмое) заседание подгруппы планируется провести во втором квартале 2012 года в Российской Федерации (место проведения уточняется).

4. Подгруппа по химической промышленности.

Последнее заседание подгруппы состоялось в июле 2011 года в г.Москва.

На заседании подгруппы были рассмотрены следующие вопросы:

- состояние реализации регламента ЕС № 1907/2006 по Регламенту REACH;

- состояние реализации регламента ЕС № 1272/2008 по классификации и маркировке;

- о разработке проекта технического регламента Таможенного союза «О безопасности химической продукции»;

- о гармонизации законодательных актов и стандартов Российской Федерации и Организации экономического сотрудничества (ОЭСР) и развития в области производства, оборота и потребления химической продукции: решение ОЭСР о взаимном признании данных (MAD), включая рабочую группу GLP;

- о вопросах в области технического регулирования в рамках Таможенного союза России, Белоруссии и Казахстана.

Так, европейская сторона представила наиболее важные результаты по внедрению Регламента REACH с июля 2010 года. Срок первой регистрации по REACH - 30 ноября 2010 г. - стал для европейской стороны важной вехой в реализации политики в области химических веществ. Под регистрацию на первом этапе попали вещества, произведенные или импортированные компанией в объеме от 1 тыс. т в год, а также наиболее опасные вещества

(канцерогенные, мутагенные, токсичные), которые производятся или импортируются в количестве от 1 т в год на компанию. Более 24 тыс. файлов регистрации были представлены в Европейское химическое агентство, что составляет около 3,4 тыс. веществ. В 2013 году и 2018 году будут проводиться следующие два этапа регистрации в отношении химических веществ, производимых или импортируемых в меньших объемах, которые будут касаться уже многих малых и средних предприятий, работающих в указанной области.

Очередное (восьмое) заседание подгруппы планируется провести в мае 2012 года в г. Брюссель.

5. Подгруппа по авиационной промышленности.

Подгруппа провела одно заседание в декабре 2006 года в г. Брюссель.

В настоящее время завершена реализация первого этапа совместного проекта «Россия-ЕС: сотрудничество в области гражданской авиации», основной целью которого являлась гармонизация требований к разработке и производству авиационной техники. Отсутствие гармонизации требований к разработке, производству, послепродажному обслуживанию авиационной техники, произведенной в России, ЕС или совместно, является в настоящее время серьезным барьером для развития международной кооперации авиапроизводителей и эксплуатантов воздушных судов, в частности самолета SSJ100.

Основными вопросами, представляющими интерес для Российской стороны при обсуждении в рамках подгруппы по авиационной промышленности Диалога по промышленности и предпринимательству, являются следующие.

1). В условиях успешной реализации первого этапа проекта «Россия-ЕС: сотрудничество в области гражданской авиации» центральным вопросом ближайших перспектив сотрудничества является запуск и реализация полноценной программы, а именно: второго этапа, целью которого является гармонизация имеющихся несоответствий в стандартах. Это позволит в

значительной степени облегчить процедуры получения европейских сертификатов для летательных аппаратов российского производства и обеспечит выход готовой продукции российского авиапрома на европейский рынок, с одной стороны, а также упростит взаимодействие европейской и российской промышленности при реализации проектов конвертации пассажирского самолета Airbus A320 в транспортный, программ Airbus A330/340, A380, A350, A30X - с другой стороны.

2). Российская промышленность крайне заинтересована во вхождении российских поставщиков в европейскую информационную систему поставщиков аэрокосмической промышленности «ОАЗИС». Решение данного вопроса позволит: унифицировать требования и процедуры к поставщикам и продукции; исключить затраты на адаптацию к различным системам требований и процедур к поставщикам и продукции; снизить затраты на производство поставляемой продукции за счет увеличения количества поставляемой продукции.

3). В связи с ростом объемов совместных работ в рамках промышленной кооперации России и ЕС, российская сторона заинтересована в получении информации о требованиях Евросоюза к системе обслуживания воздушных судов и их эксплуатации с целью последующей гармонизации и/или унификации российских требований. Учитывая проблемы, возникшие в ходе послепродажного обслуживания SSJ 100, этот вопрос приобретает большую актуальность.

4). В России в настоящее время ОАО «Объединенная авиастроительная корпорация» приступила к реализации проекта создания нового перспективного среднемагистрального самолета МС-21. В Евросоюзе активно реализуется программа модернизации системы управления воздушным движением (СУВД) Европы «SESAR», которая предъявляет ряд требований к бортовым навигационным системам и системам обеспечения безопасности полетов для воздушных судов. С целью обеспечения безопасности полетов перспективной авиационной техники с учетом

требований СУВД России и ЕС, представляется целесообразным в кратчайшие сроки рассмотреть возможность организации технического сотрудничества представителей российской авиационной промышленности с европейскими участниками «SESAR» по вопросам гармонизации российских и европейских требований к бортовому авиационному оборудованию и разработки новых стандартов.

5). В соответствии с Поправкой №101 к Международным стандартам и рекомендуемой практике «Летная годность воздушных судов» Приложения 8 к Конвенции о международной гражданской авиации с 14 ноября 2013 г.:

- в рамках своей программы по безопасности полетов государства требуют, чтобы организация, ответственная за типовую конструкцию или изготовление воздушного судна, внедряла приемлемую для государства систему управления безопасностью полетов, которая, как минимум определяет риски для безопасности полетов; обеспечивает принятие коррективных действий, необходимых для поддержания согласованного уровня безопасности полетов; предусматривает проведение постоянного мониторинга и регулярной оценки уровня безопасности полетов; имеет своей целью постоянное повышение общей эффективности системы управления безопасностью полетов;

- в рамках системы управления безопасностью полетов четко определяется иерархия ответственности по всей организации, ответственной за типовую конструкцию или изготовление воздушного судна, в том числе прямая ответственность за безопасность полетов со стороны старшего руководства.

Вопросы гармонизации российской и европейской систем управления безопасностью полетов, с учетом того, что в России эксплуатируется более 120 воздушных судов европейского производства, представляют интерес для обеих сторон.

Российские представители подгруппы также принимают участие в работе семинаров по российско-европейскому сотрудничеству в области

авиационных исследований, организуемых в рамках рабочей группы по авиационным исследованиям.

Второе заседание подгруппы планируется провести во втором квартале 2011 года в г. Москва в рамках проведения шестого объединенного заседания сопредседателей рабочих групп Промышленного и Регулятивного диалогов России и ЕС.

6. Подгруппа по малому и среднему предпринимательству.

Подгруппа по малому и среднему предпринимательству является «горизонтальной» подгруппой для всех отраслевых направлений, представленных в Промышленном диалоге.

Последнее заседание подгруппы состоялось в мае 2011 года в г. Брюссель.

На заседании подгруппы были рассмотрены следующие вопросы:

- обзор европейской политики в отношении малого и среднего предпринимательства в настоящее время;
- обзор российской политики в отношении малого и среднего предпринимательства в настоящее время;
- презентация европейской политики и инициатив, направленных на интернационализацию европейских малых и средних предприятий;
- презентация по кластерной политике в ЕС;
- обсуждение путей реализации Рабочего плана инициативы Россия-ЕС «Партнерство для модернизации», в том числе:
 - презентация российской стороной проекта «Развитие российской сети информационно-аналитических центров содействия малым и средним предприятиям в сфере внешнеэкономической деятельности»;
 - презентация российской стороной проектных предложений Национальной Ассоциации бизнес-ангелов;
 - обмен точками зрения по механизмам финансирования, адресованного малым и средним предприятиям;

- обмен опытом в области государственной поддержки инновационных малых и средних предприятий, включая бизнес-инкубаторы и бизнес-технологические центры;

- о координации усилий обеих сторон по развитию Европейской сети поддержки предпринимательства и инноваций в России;

- о содействии установлению прямых отношений между российскими и европейскими ассоциациями, поддерживающими малые и средние предприятия.

Очередное (седьмое) заседание подгруппы планируется провести в феврале 2012 года в г. Москва.

Заключительная информация.

Необходимо отметить, что отдельные рекомендации в сфере автомобильной и химической промышленности, горно-металлургического комплекса по решению наиболее важных отраслевых проблем, которые вырабатываются в ходе проведения заседаний отраслевых подгрупп, находятся в соответствии с рекомендациями по регулированию в некоторых отраслях экономики России, изложенными в меморандумах Ассоциации Европейского Бизнеса в Российской Федерации («весна-лето» и «осень-зима»), которые два раза в год представляются указанной Ассоциацией в Комиссию Европейских сообществ.

Интернет-сайт Диалога по промышленной политике и предпринимательству России и ЕС: www.eu-russia.net.